

MATERIA OPTATIVA

POLÍTICAS DE EMPLEO EN ARGENTINA DESDE LA DÉCADA DE LOS AÑOS NOVENTA AL PRESENTE

Docente a cargo

M. Eugenia Sconfienza

Dra. En Ciencias Sociales (FLACSO), Licenciada en Ciencia Política (UBA), Mgtr. En Diseño y Gestión de Programas Sociales (FLACSO), Especialista en Organizaciones Sin Fines de Lucro (Universidad de San Andrés). Becaria Posdoctoral CONICET Argentina-. Líneas de acción: Políticas de Empleo, Reinserción laboral, pobreza, desigualdad, desaliento laboral, exclusión social, desempleo, tercer sector y Responsabilidad Social Empresaria.

Equipo Docente

M. Eugenia Sconfienza

Antonella Martino

Licenciada en Relaciones del Trabajo (UBA). Fue tutora de ingresantes a la Carrera de Relaciones del Trabajo. Participa del Voluntariado de Trabajo e Inclusión y está finalizando su certificación como Operadora de Empleo. Forma parte del equipo de Comunicación de la Carrera de Relaciones del Trabajo.

Fundamentos de la asignatura

En Argentina las políticas de empleo han ocupado una creciente centralidad en los estudios sociales a partir de las primeras reformas económicas, institucionales y laborales a principios de los años noventa y sus consecuentes efectos sobre el mercado de trabajo, los trabajadores y los sindicatos. Este interés se ha acrecentado al mismo ritmo que los problemas de calidad y cantidad del empleo, ello sumado a la emergencia de nuevas agendas problemáticas tales como el empleo de jóvenes y mujeres, la informalidad laboral, los desacoples entre los mundos de la educación y el trabajo, etc.

Si bien la carrera de Relaciones del Trabajo incluye en su currícula aspectos de las políticas de empleo en diferentes materias, el fenómeno en sí mismo tiene la relevancia y complejidad necesaria como para constituirse en objeto específico de estudio.

Para una mayor comprensión de estos fenómenos es necesario sumar a los componentes típicos de la política de empleo –capacitación, intermediación, servicio de empleo, fomento a la contratación, etc.– abordajes como los del desarrollo local y la economía social, cuya inclusión se

justifica no solo porque son introducidos con variada intensidad y resultados en la agenda pública, sino también porque permiten incorporar a actores relevantes en las políticas de empleo –los gobiernos provinciales y municipales, las cooperativas e instituciones asociativas, las organizaciones sociales, las ong, y hasta las empresas en su agenda de responsabilidad social– Fenómenos como la globalización financiera, el rol de los organismos multilaterales de crédito, las políticas de flexibilización laboral, el decaimiento del poder sindical, las transformaciones sociales y culturales, son elementos complejizantes que deben ser tomados en cuenta al momento de analizar las intervenciones en el empleo en la coyuntura de la historia reciente de las políticas de empleo en Argentina.

Adicionalmente, nuevos enfoques sobre el rol de los gobiernos locales en materia de empleo exponen al menos dos cuestiones, en primer lugar la redefinición del rol del municipio como mero administrador de políticas y la asunción de responsabilidades a partir del reconocimiento de necesidades y oportunidades específicas del territorio, por otro lado las interrelación entre el desarrollo productivo local, el empleo, la educación y el desarrollo social, lo que permite adoptar un enfoque integral y holístico de las políticas públicas a nivel local.

Por último, las principales problemáticas de empleo –informalidad laboral, mercados de trabajo segmentados, desempleo juvenil, el trabajo de las mujeres, las relaciones entre educación y trabajo, el desaliento y la exclusión, etc.–, requieren un abordaje específico que permita analizar, comparar y debatir alternativas.

Objetivos generales de la propuesta

La materia tiene como propósito general que los alumnos cuenten con elementos conceptuales e instrumentales que les permitan lograr una visión integral y sistémica de las políticas de empleo que se aplicaron en Argentina desde los años noventa al presente.

Objetivos específicos

Se espera que al finalizar el curso los participantes estén en condiciones de:

- Conocer elementos conceptuales y los componentes básicos de la política pública de empleo.
- Facilitar el abordaje analítico de las políticas generales y específicas de empleo de las administraciones del Estado a nivel nacional, provincial y municipal en el período histórico que abarca la materia.
- Relacionar las políticas de empleo aplicadas por el Estado con las diferentes teorías del mercado de trabajo.

Contenidos:

1- Políticas de Empleo

Teorías económicas sobre el mercado de trabajo. Políticas de empleo. Políticas activas y pasivas de empleo. Condicionantes de las políticas de empleo. Componentes de las políticas de empleo. El empleo en Argentina a partir de la década de los años noventa. Cambios ocurridos en la PEA. Crisis de la relación salarial. Los cambios en las calificaciones y las competencias. Cambios en la estructura del empleo. Indicadores de referencia. Estructura productiva de Argentina reciente.

2- Los servicios públicos de empleo

Los SPE: antecedentes. El SPE como instrumento de la política de empleo. Funciones y servicios tradicionales: intermediación laboral, administración de programas de empleo, formación, asesoramiento a trabajadores y empleadores. Tendencias de los SPE en América Latina y el mundo. Los SPE en Argentina: la Red de Servicios de Empleo: descripción y análisis de la experiencia.

3- La formación para el trabajo

Educación formal, formación profesional y mundo del trabajo. La formación profesional como política pública. Relación entre formación y desarrollo productivo. Las organizaciones como lugar de aprendizaje. La formación para el trabajo, las empresas y las organizaciones de la sociedad civil. Abordaje crítico los mercados de formación para el trabajo.

4- El empleo y el territorio

El Enfoque de Desarrollo Económico Local (DEL). Desarrollo Endógeno y Empleo. Desarrollo local y empleo (DEL + E). Las políticas de empleo a nivel territorial, el rol de municipios y provincias. Los pactos territoriales de empleo. Plataformas digitales. El enfoque de los sistemas productivos locales. El apoyo al empleo independiente y asociativo

5- Desafíos actuales de las políticas de empleo.

La construcción de institucionalidad en políticas públicas. La política de empleo y las juventudes. El trabajo de las mujeres. La informalidad laboral. Desempleo de Larga Duración. La débil relación entre las políticas de empleo y la agenda del desarrollo productivo ¿Formación para que trabajo? El rol del sector privado en las políticas de empleo. La tercerización laboral.

Bibliografía específica para cada unidad

Unidad 1:

1. Freyssinet, J. (2007). "El desafío de las políticas de empleo en el siglo XXI. La experiencia reciente de los países de Europa occidental". Buenos Aires. Miño y Dávila.
2. Boyer, R. (2015). Crecimiento, empleo y equidad: el nuevo papel del Estado. Revista de trabajo. Buenos Aires: Ministerio de Trabajo, Año 11 n° 13. p. 91 - 110.
3. Castillo Marín, L. (2013) Políticas de Empleo en Argentina desde la restauración de la democracia. (1984-2011)
4. Fernández-Huerta, E. (2010). La teoría de la segmentación del mercado de trabajo: enfoques, situación actual y perspectivas de futuro. Investigación Económica, LXIX(273), 115-150.
5. Marshall A. y Perelman L. (2013). El empleo industrial: balance de una década 2003-2012 (Serie Documentos para discusión del PESEI N° 9).
6. Informes Técnicos EPH-Indec

Unidad 2:

1. Abad, L. y Arroyo, J. (2009): "Argentina Oficinas Municipales de Empleo". Notas sobre la crisis. OIT, Buenos Aires.
2. Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, Asociación Mundial de Servicios Públicos de Empleo -AMSPE-, y Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos - OCDE- (2015): El mundo de los servicios públicos de empleo. Desafíos, capacidades y perspectivas para los servicios públicos de empleo en el nuevo mercado laboral
3. Casalis, A. (2013) Análisis del Programa Oficinas de Empleo Municipal. Una mirada sobre la contribución a la inserción laboral y a la gestión local de las políticas de empleo en Argentina (2005–2010), DAAPGE, año 13, N° 21, Argentina
4. Enrique, A. (2016). Políticas de empleo a nivel local: el caso del servicio público de empleo del municipio de Rosario, 2005-2009. (Tesis de Maestría). Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires. Ceil-Piette Conicet.
5. Kritz, E. (2006) La intermediación laboral en un mercado de trabajo segmentado, Revista de Trabajo, Año 2, N° 2, Nueva época, MTEySS, Argentina.
6. Neffa, J. C. y Korinfeld, S. (2006). Los intermediarios del mercado de trabajo. Ceil-Piette, Argentina
7. Sconfianza, M. E. (2016) Evidencias de segmentación y persistencia de exclusión laboral en Argentina. Revista Economía y Sociedad, Vol. 21, N° 50. Costa Rica
8. Sconfianza, M. E. (2017) La problemática de la exclusión laboral en Argentina: Análisis de las políticas de intermediación en el período 2004-2016. revista Methaodos, Vol. 5, N°2. Universidad Rey San Carlos, Madrid

Unidad 3:

1. Almandoz, M. R., Caldas Pereira, L. A., Fernández Enguita, M., Ferraro, R., Gándara, G., Gómez, V. M., & Nahirñak, P. (2010). Educación y trabajo: articulaciones y políticas.
2. Centro Europeo para el Desarrollo de la Formación Profesional -CEDEFOP- (2016): Directrices europeas para la validación del aprendizaje no formal e informal". Oficina de publicaciones. Cedefop reference series; N° 104, Luxembourg

3. Centro Interamericano para el desarrollo del conocimiento en la formación profesional (2017) El futuro de la formación profesional en América Latina y el Caribe, Diagnóstico y lineamientos para su fortalecimiento. CINTERFOR
4. Riquelme, G. (2006). La relación entre educación y trabajo: continuidad, rupturas y desafíos. Anales de la educación común, 2(5), 68-75.
5. Riquelme, G. C.; Herger, N.; (2005). Educación y Formación para el Trabajo en Argentina: Resignificación y Desafíos en la Perspectiva de los Jóvenes y Adultos. Education Policy Analysis Archives/Archivos Analíticos de Políticas Educativas. 1-23.

Unidad 4:

1. Centro Internacional de Formación Organización Internacional del Trabajo (2008). "Desarrollo Económico Local + Empleo. Material para promotores: Módulo I ¿Qué es el DEL?". Ginebra. CIF-OIT.
2. Rodríguez Pose, A. (2002) "El papel de la OIT en la puesta en práctica de estrategias de desarrollo económico local en un mundo globalizado". Ginebra. OIT.

Unidad 5:

1. Basualdo, V., Esponda, A., Gianibelli, G. y Morales, D. (2015). Tercerización y derechos laborales en la Argentina actual. Buenos Aires: Ed. La Página
2. Bensusan, G. (2016): Nuevas tendencias en el empleo: retos opciones para las regulaciones y políticas del mercado de trabajo, CEPAL, Santiago.
3. Bertranou, F. M., Casanova, L., & Sarabia, M. (2013). Dónde, cómo y por qué se redujo la informalidad laboral en Argentina durante el período 2003-2012. OIT.
4. Bertranou, F y Casanova, L (2016). Barreras de acceso de los jóvenes al trabajo decente y desafíos para las políticas públicas en Argentina. OIT
5. Jacinto, C. y Chitarroni, H. (2010) "Precariedades, rotación y moviidades en las trayectorias laborales juveniles", Estudios del Trabajo, Buenos Aires, ASET, n° 39/40, pp. 5-36
6. Jansen, M. (2016): "El reto de la inserción de los desempleados de larga duración". Fedea Policy Paper 2016-26. Universidad Autónoma de Madrid. Long-Term Unemployment After the Great Recession: Causes and remedies, Madrid.
7. Lupica, C. (2015). Instituciones laborales y políticas de empleo: avances estratégicos y desafíos pendientes para la autonomía económica de las mujeres.
8. Mauricio, R. (2018): Informalidad laboral en Argentina: avances y desafíos pendientes, 12/06/2018. Alquimias Económicas
9. Sconfienza, M. E y Groisman, F. (2013): El servicio doméstico en Argentina. Particularidades y desafíos de un sector relegado (2004-2012) Revista Carta económica regional. N° 111-2, Universidad de Guadalajara, México

Bibliografía general y/o ampliatoria.

1. Alburquerque, F. (2004). El enfoque del desarrollo económico local. En Cuaderno de capacitación No. 1. Serie: Desarrollo Económico Local y Empleabilidad. Buenos Aires: Organización Internacional del Trabajo
2. Breugel, G. V. (2014). Sistemas nacionales de formación profesional y capacitación: una revisión de experiencias de países de la OCDE.

3. Gallart, M. A. (2001). La formación para el trabajo y los jóvenes en América Latina.
4. Gontero, S., & Weller, J. (2015). ¿Estudias o trabajas? El largo camino hacia la independencia económica de los jóvenes de América Latina.
5. Jacinto, C. (2002). Los jóvenes, la educación y el trabajo en América Latina. Nuevos temas, debates y dilemas. Desarrollo Local y Formación: hacia una mirada integral de la formación de los jóvenes para el trabajo, Montevideo, CINTERFOR/OIT, 67-102.
6. Kaztman, R. (2001) Seducidos y abandonados: el aislamiento social de los pobres urbanos. Revista de la Cepal 75, Uruguay
7. Mazza, J.(2002)Servicios de intermediación laboral: un análisis para países de América Latina y el Caribe. Washington: BID.
8. Neffa, J. C., Comp. (2006). Teorías económicas sobre el mercado de trabajo. Tomos I, II y III. Fondo de Cultura Económica.
9. Neffa, J., Batistuzzi, A., Del Bono, C., Des Champs, A., Grimberg, E y A. Enrique (2008). "Oficinas de Empleo Municipales: el impacto del Seguro de Capacitación y Empleo sobre las mismas. Análisis de casos y sistematización", en Heras, A. y D. Burín.(comps). Trabajo, desarrollo y diversidad: una investigación sobre políticas y metodologías de desarrollo local con acento en la generación de empleo, trabajo e ingresos. >Tomos II y III Buenos Aires. Ciccus.
10. Neffa, J. C., Brown, B., & López, E. (2012). Políticas activas de empleo durante la posconvertibilidad.
11. Organización Internacional del Trabajo -OIT- (2013a) Informalidad, calidad del empleo y segmentación laboral en Argentina. Documentos de trabajo N° 2, Argentina
12. Organización Internacional del Trabajo -OIT- (2013b) Mecanismos de formulación e implementación de la política de empleo en Argentina. Documentos de trabajo N° 3), Argentina
13. Organización Internacional del Trabajo -OIT- (2015a) Migraciones laborales en Argentina: protección social, informalidad y heterogeneidades sectoriales. Argentina
14. Organización Internacional del Trabajo -OIT- (2015b) Servicios Públicos de Empleo en Argentina como pilar de apoyo a la política de empleo. Serie Documentos de Trabajo n°13, Argentina
15. Organización Internacional del Trabajo -OIT- (2017). El futuro de la formación profesional en América Latina y el Caribe
16. Programa Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- (2011) Aportes para el Desarrollo Humano en la Argentina, Argentina

Metodología de enseñanza

Clases teórico-prácticas, 4 horas semanales

Régimen

Promocional

Asistencia

75% obligatoria

Modalidad de evaluación

1 examen parcial presencial escrito

Trabajo integrador final

Disponibilidad horaria y temporal

Segundo cuatrimestre 2020

Preferencia de horarios

Lunes, Martes o Miércoles 19 a 23